



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Производственное
объединение «Октябрь»
623420, Свердловская область, г. Каменск-
Уральский, ул. Рябова, 8

ООО «Спорт-Стандарт»
109052, г. Москва, ул. Газгольдерная, 12,
стр. 14

РЕШЕНИЕ № 63-А

г. Екатеринбург

23.03.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;
Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Анисимова Р.Г. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Октябрь» – Устьянцевой Т.А. (доверенность б/н от 20.03.2015г.), Батыршиной Е.И. (доверенность б/н от 20.03.2015г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Спорт-Стандарт» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО «Спорт-Стандарт» (109052, г. Москва, ул. Газгольдерная, 12, стр. 14) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Октябрь» (далее – ФГУП «ПО «Октябрь»») (623420, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Рябова, 8) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок № 31502097317 оказание услуг по сертификации в системе добровольной сертификации в области физической культуры и спорта, спортивных сооружений, спортивных объектов (объектов спорта) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Спорт-Стандарт» (вх. № 01-5400 от 12.03.2015г.) с

информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «ПО «Октябрь» Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31502097317 на оказание услуг по сертификации в системе добровольной сертификации в области физической культуры и спорта, спортивных сооружений, спортивных объектов (объектов спорта), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик, устанавливая требование к участникам в части наличия у них регистрации в Системе добровольной сертификации в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии ограничивает этим допуск участников размещения заказа. Кроме того, заявителем указано, что требования заказчика в части соответствия характеристик спортивных залов требованиям EN 14904, EN 14808, EN14809, BS EN 13036-4, DIN 18035-6, DIN 12197, СП 31-113-2004 неправомерно, поскольку данные документы не являются документами в области стандартизации и не могут быть использованы в качестве документов в соответствии с которыми проводится добровольная сертификация объектов спорта.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать её необоснованными.

Заслушав представителей заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

05.03.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), ФГУП «ПО «Октябрь» размещено извещение 31502097317 о проведении запроса котировок на оказание услуг по сертификации в системе добровольной сертификации в области физической культуры и спорта, спортивных сооружений, спортивных объектов (объектов спорта). Техническое задание запроса котировок, регламентирует процедуру выполнения работ по сертификации.

Как следует из материалов дела, при проведении указанного запроса котировок ФГУП «ПО «Октябрь» руководствуется Положением о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Октябрь», разработанного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и утвержденного генеральным директором ФГУП «ПО «Октябрь».

В соответствии положениями статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке размещено ФГУП «ПО «Октябрь» 08.04.2014 на официальном сайте в сети «Интернет» в редакции №7.

Из представленных документов следует, что в адрес ФГУП «ПО «Октябрь», заявки на участие в запросе котировок поступили от 3-х участников:

- ООО «ПРОММАШ ТЕСТ»;

- ООО «Диагностика»;
- ООО «Прометей».

Заявки всех участников были признаны соответствующими документации.

ООО «Спорт-Стандарт» своей заявки на участие в запросе котировок не подавал.

В соответствии с ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п.1 ч.1 Технического задания заказчика сертификация Спортивного комплекса «Олимп» Федерального государственного унитарного предприятия «Производственного объединения «Октябрь» осуществляется в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

В соответствии с частью 5 статьи 37.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – ФЗ-329) объект спорта, сведения о котором отсутствуют во Всероссийском реестре объектов спорта, не может использоваться для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, за исключением случая, если объект спорта впервые используется для проведения официального физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия.

Для включения объекта спорта во Всероссийский реестр объектов спорта собственники таких объектов должны подтвердить соответствие объектов спорта требованиям безопасности при проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, установленным национальными стандартами, утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объекты спорта не входят в Перечни продукции, подлежащей обязательной сертификации, и подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982, и требующие в силу статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) обязательного подтверждения соответствия установленным соответствующим техническим регламентам.

Следовательно, объекты спорта согласно части 5 статьи 37.1 ФЗ-329 подлежат добровольной сертификации.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о техническом регулировании добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях

договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

При этом часть 2 статьи 21 Закона о контрактной системе предусматривает, что система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации.

Согласно части 3 статьи 21 Закона о техническом регулировании система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, а, следовательно, законодательством Российской Федерации не установлено требование об обязательной регистрации системы добровольной сертификации, что предусматривает возможность выполнения работ на основе системы добровольной сертификации, не зарегистрированной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Вместе с тем, заявителем Комиссии Свердловского УФАС России не представлено достоверных и допустимых доказательств, свидетельствующих о том, что установление заказчиком указанного требования к системе добровольной сертификации привело к ограничению количества участников закупки и нарушению прав и интересов заявителя.

Довод заявителя о том, что требования заказчика в части соответствия характеристик спортивных залов требованиям EN 14904, EN 14808, EN14809, BS EN 13036-4, DIN 18035-6, DIN 12197, СП 31-113-2004 неправомерно, поскольку данные документы не являются документами в области стандартизации Комиссией Свердловского УФАС России не рассматривается, поскольку 13.03.2015г. заказчиком были внесены изменения в документацию в части исключения вышеуказанных требований из технического задания.

Таким образом, нарушений Закона о закупках в действиях ФГУП «ПО «Октябрь», его комиссии в части установления требований к участникам закупки не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Спорт-Стандарт» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ФГУП «ПО «Октябрь» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ФГУП «ПО «Октябрь» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



В.А. Алиев



Р.Г. Анисимов

